

مؤتمر العمل الدولي

التوصية ١٣٩

Recommendation 139

توصية بشأن مشاكل العمالة الناشئة عن التطورات التقنية على سطح السفن

إن المؤتمر العام لمنظمة العمل الدولية ،

وقد دعا مجلس ادارة مكتب العمل الدولي الى الانعقاد في جنيف ، حيث عقد دورته الخامسة والخمسين في ١٤ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٧٠ ؛

وإذ يرى أن من الضروري في وقت يتسم بتغيرات سريعة في تشغيل السفن التجارية سواء من ناحية الأساليب التقنية والتنظيمية أو من النواحي الاقتصادية ، ايلاء اهتمام خاص لمشاكل العمالة التي قد تنشأ عن مثل هذه التغيرات من أجل صيانة وتحسين ظروف البحارة ، وتوفير القوى العاملة الكافية والمناسبة للصناعة البحرية ، وتأمين أفضل مزايا التقدم التقني لكل المعنيين عموما ؛

وإذ يرى كذلك أن من الضروري ايلاء اهتمام كاف عند وضع وتنفيذ خطط القوى العاملة الوطنية والاقليمية بمقتضى برنامج العمالة العالمي لمنظمة العمل الدولية لتغيير متطلبات القوى العاملة في الصناعة البحرية ؛

وإذ يلاحظ توفر التعاون التقني من جانب منظمة العمل الدولية من أجل تخطيط وتنمية القوى العاملة البحرية ، بما في ذلك ادخال وتكيف نظم التدريب البحري لتلبية احتياجات السفن التجارية الحديثة ؛

وإذ يلاحظ أحكام اتفاقيات وتوصيات العمل الدولية القائمة التي قد تكون ذات صلة بمشاكل العمالة الناشئة عن التطورات التقنية ، وبوجه خاص اتفاقية استخدام

البحارة ، ١٩٢٠ ، واتفاقية معاشات البحارة ، ١٩٤٦ ، واتفاقية وتوصية ادارات الاستخدام ، ١٩٤٨ ، وتوصية انهاء الاستخدام ، ١٩٧٣ ، واتفاقية وتوصية سياسة العمالة ، ١٩٧٤ :

وإذ يرى أن من المهم اعتماد برنامج عمل مصمم خصيصاً لتلبية احتياجات الصناعة البحرية :

وإذ قرر اعتماد بعض المقترنات بشأن المشكلات الناشئة عن التطورات التقنية والتحديث على ظهر السفن ، وهو البند الرابع في جدول أعمال الدورة :

وإذ قرر أن تتخذ هذه المقترنات شكل توصية ،

يعتمد في هذا اليوم التاسع والعشرين من تشرين الأول / أكتوبر عام سبعين وتسعين وألف التوصية التالية التي ستسمى توصية استخدام البحارة (التطورات التقنية) ، ١٩٧٠ :

أولاً - تخطيط القوى العاملة

١ - على كل دولة عضو لديها صناعة بحرية أن تكفل وضع خطط وطنية للقوى العاملة في هذه الصناعة في إطار سياستها الوطنية للعماله .

٢ - تراعي عند اعداد خطط القوى العاملة هذه -

(أ) النتائج المستخلصة من الدراسات الدورية لحجم القوى العاملة البحرية ، وطبيعة الاستخدام ومدته ، وتوزيع القوى العاملة من حيث السن والمجموعة المهنية والاتجاهات المحمولة في المستقبل في هذه الميادين ؟

(ب) دراسات اتجاهات تطور التقنيات الجديدة في الصناعة البحرية سواء في الداخل أو الخارج بالنسبة للتغيرات الهيكلية في الصناعة وغير ذلك في شكل -

"١" تغير أساليب تشغيل السفن تقنياً وتنظيمياً :

"٦" التعديلات في حجم الأطقم وفي مضمون الوظائف في مختلف أنواع السفن :

(ج) تنبؤات الاحتياجات المحتملة ، على ضوء الدراسات سالفة الذكر ، في تواريخ مختلفة في المستقبل ، بالنسبة لمختلف فئات ودرجات البحارة .

٣ - ينبغي أن توضع خطط القوى العاملة هذه لتحقيق أكبر مزايا التقدم التقني لمالك السفن والبحارة وللمجتمع بأسره ، ولحماية البحارة الذين يتأثر استخدامهم بها من المصاعب .

٤ - (١) اذا لم يقم ممثلو منظمات ملاك السفن والبحارة بوضع خطط القوى العاملة هذه بأنفسهم فينبغي استشارتهم في وضعها وفي تعديلهما اللاحق ، والسعى للحصول على تعاون هذه المنظمات ومشاركتها في التطبيق العملي للخطط .

(٢) ينبغي أن تجرى مشاورات منتظمة بين ملاك السفن والبحارة ومختلف منظماتهم حول مشكلات العمالة المرتبطة بالتغيير التقني .

ثانيا - التعيين والتوظيف

٥ - يراعى تعيين البحارة في الصناعة البحرية خطط القوى العاملة القائمة والتنبؤات الواردة فيها .

٦ - (١) ينبغي تسهيل امكانية الانتقال في صفوف القوى العاملة البحرية بتشغيل ادارة عمالة فعالة .

(٢) حيثما يكون توظيف البحارة مهمة مكاتب عمالة متخصصة ، وتكون هذه المكاتب مسؤولة عن ايجاد وظائف على البر ، ينبغي تسهيل التوظيف في هذه الوظائف بالتعاون الوثيق بين هذه المكاتب وادارة العمالة العامة .

٧ - (١) مع مراعاة الفاقد الطبيعي ينبغي أن يتخذ المسؤولون خطوات ايجابية لتفادي أو تقليل أي تخفيض مادى في عدد البحارة المستخدمين بالقدر العملى ،

عن طريق تدابير مثل توفير فرص الاستخدام على أوسع دائرة ممكنة وعملية من السفن ،
واعادة التدريب عند الاقتضاء •

(٢) ينبغي أن يتم اختيار البحارة الذين سيتأثرون بتخفيف القوى العاملة
وفقاً لمعايير متყق عليها وعلى أساس مناسبة للظروف الخاصة للصناعة البحرية •

٨ - ينبغي توفير معلومات مستوفاة عن طبيعة التغيرات التقنية على ظهر
السفن لتوجيه البحارة والبحارة المحتملين •

ثالثاً - التدريب واعادة التدريب

٩ - عندما تتطلب التغيرات التقنية دراسة احتياجات تدريب البحارة
ومساعدتهم على التكيف مع هذه التغيرات ينبغي مراعاة توصية التدريب المهني
(البحارة) ، ١٩٧٠ •

١٠ - اذا كان من شأن التغيرات في الوظائف والمهارات المطلوبة نتيجة
التطورات التقنية أن تؤثر في البحارة فينبغي مراجعة التدريب الأساسي للمعنيين ،
بما فيهم العاملون حملة الشهادات ، لمراعاة هذه التغيرات وضمان التدريب الكافي
للحارة على الوظائف التي سيطلب منهم أداؤها •

١١ - ينبغي عندما تتطلب ذلك طبيعة التطورات التقنية مراعاة امكانية اعادة
تدريب البحارة لتمكنهم من الاستفادة الكاملة من الفرص التي تتيحها هذه التطورات •

١٢ - ينبغي اجراء مشاورات مع منظمات ملاك السفن ومنظمات البحارة
ومشاورات فيما بين هذه المنظمات حيثما كان من شأن التطورات التقنية أن تؤدي إلى
تغيرات في حجم أطقم السفن أو اشتراطات الشهادات أو تغيرات هامة في واجبات
ووظائف مختلف فئات البحارة •

١٣ - ينبغي أن تشرح بوضوح التغيرات في واجبات ووظائف مختلف فئات البحارة
مع الاخطر الكافي للمعنيين •

رابعا - انتظام الاستخدام والدخل

١٤ - (١) ينبغي بحث النظم التي توفر انتظام الاستخدام والدخل للبحارة وعاملين مناسبين لتزويد السفن بهم .

(٢) ويمكن لهذه النظم أن تشمل مثلا عقود استخدام مع شركة ما أو مع الصناعة للبحارة الذين يحملون المؤهلات المناسبة .

١٥ - كما ينبغي دراسة توفير بعض الاعانات للبحارة أثناء فترات البطالة اما كجزء من نظام الضمان الاجتماعي الوطني أو بشكل آخر .

١٦ - (١) ينبغيبذل الجهود لتلبية احتياجات البحارة ، وخاصة كبار السن ، الذين يواجهون صعوبة خاصة في التكيف مع التغير التقني .

(٢) وينبغي أن تدرس من بين التدابير الممكنة -

(أ) إعادة التدريب على صناعات أخرى من خلال النظم الحكومية أو غير الحكومية المتاحة ؛

(ب) توفير اعانت كافية لمن يطلب منهم ترك الصناعة البحرية في سن مبكرة مما هو معتاد ، داخل إطار نظم الضمان الاجتماعي أو غيرها من النظم .

خامسا - التعاون الدولي

١٧ - تفادي للمصاعب التي قد يواجهها البحارة العاملون في سفن أجنبية ويمكن أن يتأثروا بالتغييرات التقنية على سطح السفن ينبغي على الحكومات ومنظمات ملاك السفن ومنظمات البحارة المعنيين أن تجري مشاورات مبكرة وأن تتعاون من أجل -

(أ) تكيف العرض من هؤلاء البحارة تدريجيا مع الاحتياطات المتغيرة في البلدان الأجنبية المستخدمين على سفنها ؛

(ب) تقليل آثار توفير العمال بالتطبيق المشترك للأحكام ذات الصلة في هذه التوصية .